Заместителю главы администрации-

по вопросам промышленности,

экономики и инвестициям

Е.Ю. Скрябиной

В соответствии с планом проведения оценки регулирующего воздействия направляем проект решения Азовской городской думы «О внесении изменений в решение Азовской городской думы «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Город Азов», измененный с учетом внесенных на публичных слушаниях предложений и дополнений. Просим провести оценку регулирующего воздействия в упрощенном порядке.

1.Во исполнение протеста Азовской межрайонной прокуратуры от 13.06.2023г., о завышении требований, предъявляемых к водопользователям (предпринимателям и организациям) по содержанию территории пляжей. Прокуратура указывает, что расстояние между урнами, расположенными на территории пляжей, не соответствует Федеральному закону от 24.11.1996г № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и превышает необходимое расстояние. Согласно[Правил классификации горнолыжных трасс, классификации пляжей](https://docs.cntd.ru/document/566006433#6540IN), утвержденным Приказом Федерального агентства по туризму  от 8 сентября 2020 года N 287-Пр-20 Приложение 5, урны должны быть расположены на расстоянии не более 100м между объектами. В нынешней редакции Правил указано расстояние 40 м., что дает возможность контрольным (надзорным) органам применять к водопользователям неправомерные взыскания и административные наказания.

На публичных слушаниях, проведенных 16.10.2023г. от участников слушаний поступили дополнения и предложения к рассматриваемому проекту решения.

2. Поскольку очистка пляжа и поддержка удовлетворительного санитарного состояния требует определенных затрат, предложено закрепить возможность взимания платы за вход на некоторые пляжи либо ограничить вход только определенному контингенту авторизованных лиц. Эта мера способствует недопущению переполнения пляжной зоны отдыха, для комфортного и безопасного купания и пребывания людей на территории пляжей.

3.Разрешить создание водопользователями специальных мест/пляжей для купания детей и лиц не умеющих плавать, в том числе с местами обучения плаванию.

4. Разрешить создание водопользователями специальных мест/пляжей для домашних животных, где люди могут отдыхать и купаться со своими животными.

5. Предлагается установить график вывоза ТКО с контейнерной площадки, расположенной на территории пляжей, а также регламент проведения дератизационных и дезинфекционных мероприятий, который должен соблюдаться водопользователями в соответствии со статьей 7.2.8 и 7.3 Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Город Азов» и СанПиН 2.1.3684-21.

6. Поскольку ранее прописанный в Правилах вариант вводит солидарную ответственность Российской Федерации, как владельцу водного объекта река Дон, так и водопользователя, организовавшего пляж на реке Дон, предлагается возложить ответственность за исполнение требований к содержанию пляжей на собственников искусственных водных объектов или водопользователей в соответствии с договором водопользования.

7. Предлагается также ввести в Правила понятие «Пляж», чтобы, с одной стороны, избежать неправомерного контроля и его последствий, собственникам объектов, которые не подходят под это определение, и с другой стороны, не упустить контроль за надлежащими объектами, подходящими под это определение.

8. Пункт 10.9.3 Правил предусматривает обязательный перечень элементов благоустройства на территории зоны отдыха. Но не прописано, что для разных категорий пляжей эти элементы различаются. Поэтому владельцам более низкой категории пляжа, предъявляются те же требования, что и для более высокой категории. Для урегулирования данного вопроса исключается п. 10.9.3 и вносятся изменения в п. 10.9.2 Правил.

Целью правового регулирования является исключить из Правил положения, приводящие к возникновению избыточных обязанностей, запретов и расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также расходов бюджетов всех уровней. А также предусмотреть возможность развития города в туристическом направлении, сделать город привлекательней для посещения, как жителями нашего города, так и иногородних посетителей.

Финансовые вложения по созданию, указанных в п.1.8, 1.9, 1.10 проекта решения, пляжей, будут для водопользователей, собственников искусственных водоемов, добровольными.

Проект нормативного правового акта относится к средней степени регулирующего воздействия, так как он изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Азова обязательные требования для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности и инвестиционной деятельности.

Участниками общественных отношений, права и законные интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, и надзорные органы, осуществляющие контроль в сфере благоустройства территории муниципального образования.

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 5 Федерального закона от 24.11.1996г № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», [Уставом](consultantplus://offline/ref=7778D4DC394303DA5FE6EAD418FF8D2E9E4F4142EB16F8D39161AB49249FF8FD7005076F99187FB7E0F69EB24AA099C6490D9731C4EFC3220C1FB3C2Z940I) муниципального образования «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской думы от 17.04.2013г № 236, Регламентом Азовской городской Думы, утвержденного решением Азовской городской думы 26.09.2014 № 358, во исполнение протеста Азовской межрайонной прокуратуры от 13.06.2023г., а также с учетом представленных на публичных слушаниях предложений, проект решения «О внесении изменений в решение Азовской городской думы «О внесении изменений в решение Азовской городской думы «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Город Азов» необходимо принять, так как некоторые положения данного нормативно-правового акта противоречат законодательству, а некоторые не отражают нормы законодательства в сфере благоустройства в полной мере, что нарушает права субъектов предпринимательской и иной экономической и инвестиционной деятельности.

Принятие данного НПА позволит урегулировать контрольную (надзорную) деятельность в сфере эксплуатации и использования территорий пляжей в муниципальном образовании город Азов, а также позволит обеспечить реализацию прав и свобод граждан на комфортную благоприятную среду.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель главы администрации - начальник Управления ЖКХ | [SIGNERSTAMP1] | Р.И. Ткаченко |