**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по вопросу предоставления компенсационного места**

**для размещения нестационарного торгового объекта**

**на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках,**

**государственная собственность на которые не разграничена**

Настоящие методические рекомендации разработаны департаментом потребительского рынка Ростовской области (далее – департамент) во исполнение п. 4 постановления Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 583
«О некоторых вопросах, связанных с размещением нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – Постановление № 583), для руководства в работе органами местного самоуправления при предоставлении компенсационного (свободного) места для размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории муниципального образования.

Целью методических рекомендаций является введение единообразных правил установления порядка предоставления компенсационного (свободного) места размещения НТО на территории муниципального образования, обеспечения стабильности прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, возможности устойчивого развития указанных субъектов, а также урегулирования правил размещения НТО органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 2.2 Постановления № 583 договоры о размещении НТО заключаются по итогам проведения торгов. Без проведения торгов договоры о размещении заключаются в случае, в том числе, предоставления компенсационного (свободного) места при досрочном прекращении действия договора о размещении НТО при принятии органом местного самоуправления решений:

- о необходимости ремонта и(или) реконструкции автомобильных дорог в случае, если нахождение нестационарного торгового объекта препятствует осуществлению указанных работ;

- об использовании территории, занимаемой нестационарным торговым объектом, для целей, связанных с развитием улично-дорожной сети, размещением остановок городского общественного транспорта, оборудованием бордюров, организацией парковочных мест, иных элементов благоустройства, установка которых осуществляется в рамках государственных и муниципальных программ по благоустройству территорий;

- о размещении объектов капитального строительства (п. 2.2.2 Постановления № 583).

Руководствуясь [Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901876063)», [Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/902192509)», Постановлением № 583, а также учитывая позицию Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, изложенную в письме Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08, департамент рекомендует органам местного самоуправления разработать и утвердить порядок предоставления компенсационного (свободного) места размещения НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Порядок).

**Основные положения предлагаемых изменений.**

1. В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации договоры на размещение НТО заключаются органами местного самоуправления, уполномоченными на распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена.

Учитывая Постановление № 583, положения Порядок целесообразно распространить на хозяйствующих субъектов, имеющих договорные отношения с органом местного самоуправления по размещению НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

К исключениям можно отнести отношения, связанные с размещением объектов:

- находящихся на территориях розничных рынков;

- при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, имеющих временный характер;

- при проведении выставок, ярмарок.

При разработке Порядка рекомендуется использовать терминологию законодательства Российской Федерации и ГОСТа Р 51303-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения» (приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.08.2013 № 528-ст).

Конкретизация в терминологии определяет понятие «компенсационное место» – место, которое предоставляется хозяйствующему субъекту для размещения нестационарного торгового объекта (вместо ранее предоставленного на основании договора или иных разрешительных документов), в местах, предусмотренных схемой, так и в других местах в соответствии с действующим законодательством, исходя из требований к размещению нестационарного торгового объекта, в случае изъятия для муниципальных нужд или при необходимости выполнения аварийных, строительных, ремонтных, профилактических и прочих видов работ на объектах дорожно – транспортной инфраструктуры, инженерных коммуникациях и других объектах городской инфраструктуры, без проведения торгов на срок, равный оставшейся части срока договора на размещение.

Также ГОСТом Р 51303-2013 дается определение органу, принимающему решения по вопросам предоставления компенсационных мест для размещения НТО (далее - уполномоченный орган).

2. Разработанный и утвержденный Порядок, при исключении по инициативе органа местного самоуправления муниципального образования из схемы размещения НТО на территории муниципального образования (далее - Схема) места размещения НТО, закрепленного за хозяйствующим субъектом, должен определять процедуру предоставления альтернативного компенсационного места, равноценного по следующим критериям:

- территориальной и пешеходной доступности;

- привлекательности для осуществления торговой деятельности соответствующими товарами;

- обеспеченности развития малых форматов торговли и недопущение сокращения торговых объектов приоритетных (социально значимых) специализаций.

При предоставлении компенсационного места предусматриваются условия сохранения размера площади, вид, специализация и период функционирования нестационарного торгового объекта, определенные договором на размещение НТО (далее – Договор).

Относительно одного места размещения НТО, указанного в Договоре, устанавливается право хозяйствующего субъекта на одно компенсационное место при размещении НТО.

При разработке и утверждении Порядка определяется орган, уполномоченный на предоставление компенсационных мест для размещения НТО (далее - уполномоченный орган). В свою очередь, к работе уполномоченного органа, рассматривающего предложения об изменении схем размещения НТО, привлекается общественность и предпринимательское сообщество (представители общественных палат муниципальных районов и городских округов, торгово-промышленных палат муниципальных районов и городских округов и т.д.).

Решение уполномоченного органа о предоставлении компенсационного места рекомендуется принимать коллегиально с привлечением представителей компетентных органов власти и организаций, сфера деятельности которых затрагивается при размещении НТО.

3. При разработке Порядка рекомендуется следующая последовательность действий уполномоченного органа (при необходимости во взаимодействии с компетентным органом местного самоуправления, наделенным полномочиями по внесению изменений в Схему):

а) при наличии в Схеме свободных от прав третьих лиц мест размещения НТО уполномоченный орган направляет в компетентный орган местного самоуправления, наделенный полномочиями по внесению изменений в Схему, перечень мест размещения НТО, включенных в Схему, для определения равнозначности исключаемого из Схемы места размещения НТО компенсационному месту, соответствующему требованиям Порядка;

б) при отсутствии в Схеме свободных от прав третьих лиц мест размещения НТО, а также в случае признания свободных от прав третьих лиц мест размещения НТО неравнозначными, уполномоченный орган организует работу по определению мест размещения НТО, соответствующих требованиям утвержденного Порядка. Перечень мест размещения НТО направляется в компетентный орган местного самоуправления, наделенный полномочиями по внесению изменений в Схему, для определения равнозначности исключаемого из Схемы места размещения НТО компенсационному месту.

При разработке Порядка закрепляется принцип «меняется место - сохраняется бизнес» для обеспечения возможности предпринимателю без потерь продолжать бизнес, если место размещения его НТО требуется для целей развития территории.

В случае признания компенсационного места равнозначным исключаемому месту размещения НТО, уполномоченный орган уведомляет хозяйствующий субъект об исключении места размещения НТО с указанием причин исключения и предложением равнозначного компенсационного места, но не более трех раз (иное количественное значение). Хозяйствующий субъект в разумный срок (не позднее 15 календарных дней) со дня получения данного уведомления извещает уполномоченный орган (в письменной форме) о согласии или об отказе от предложенного компенсационного места.

Вместе с тем, если после третьего уведомления хозяйствующего субъекта об исключении места размещения НТО с предложением компенсационного места, равнозначного исключаемому месту размещения НТО, информация о принятом хозяйствующим субъектом решении в течение 10 дней (иной срок) со дня истечения установленного срока, не поступила в уполномоченный орган, место размещения НТО из Схемы исключается без предоставления хозяйствующему субъекту компенсационного места.

При отказе хозяйствующего субъекта от предложенного компенсационного места уполномоченный орган в течение 3-х (иное количество) рабочих дней со дня получения такого отказа предлагает хозяйствующему субъекту иное компенсационное место размещения НТО, но не более двух раз.

В случае отказа хозяйствующего субъекта от предложенных уполномоченным органов компенсационных мест 2 и более раз (иное количественное значение) исключение места размещения НТО из Схемы осуществляется без предоставления компенсационного места.

4. Предоставление компенсационного места осуществляется без проведения торгов с одновременным исключением места размещения НТО из Схемы.

Порядок предоставления компенсационного места не должен осуществляться исключительно в уведомительном порядке по отношению к хозяйствующему субъекту. Не допускается невключение в Схему, предлагаемых хозяйствующими субъектами, а также исключение из Схемы существующих объектов по соображениям нецелесообразности их функционирования.

Схема, а также изменения и дополнения Схемы и Порядок подлежат публичному обсуждению с участием жителей муниципального образования и предпринимательского сообщества.