

**Заключение
об экспертизе нормативного правового акта города Азова**

от 21 октября 2016 года

Отдел потребительского рынка и поддержки предпринимательства администрации города Азова (далее – отдел потребительского рынка) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов города Азова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденных решением Азовской городской Думы от 29.10.2015 № 104, а также в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов города Азова на 2016 год провел с 30 июня 2016 года экспертизу постановления администрации города Азова от 29.12.2015 № 2597 «Об утверждении Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в централизованную систему водоотведения города Азова» (далее – постановление администрации города Азова от 29.12.2015 № 2597).

1. Сведения о нормативном правовом акте.

Постановлением администрации города Азова от 29.12.2015 № 2597 утверждены Условия приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в централизованную систему водоотведения города Азова (далее – Условия).

Условия устанавливают нормативные показатели общих свойств сточных вод, общий перечень и нормативы допустимых концентраций (ДК) загрязняющих веществ (ЗВ) в сточных водах, принимаемых от абонентов в централизованную систему водоотведения города Азова, перечень веществ, запрещенных к сбросу и порядок оформления разрешения на сброс ЗВ, а также порядок установления временных условий приема ЗВ в сточных водах абонентов.

2. Орган исполнительной власти города Азова, являющийся разработчиком нормативного правового акта города Азова.

Управление ЖКХ администрации города Азова

3. Информация о выявленных положениях нормативного правового акта города Азова, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В ходе проведения экспертизы постановления администрации города Азова от 29.12.2015 № 2597 установлено, что в данном нормативном акте имеются положения, не в полной мере отвечающие действующему законодательству, в том числе, подлежащие изменению и дополнению. Такие выводы основаны на представленной в ходе публичных консультаций информации заинтересованных лиц.

Обоснование сделанных выводов.

1. При подготовке постановления № 2597 не учтены изменения, внесенные в постановление Правительства РФ от 31.12.1995 № 1310 (в ред. постановления Правительства РФ от 05.01.2015 № 3) и в постановление Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 (в ред. постановления Правительства РФ от 29.06.2013 № 644).
2. В преамбуле и в п. 2.1 приложения к постановлению № 2597 используются термины и определения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167. В действующей редакции постановления РФ № 167 эти разделы отсутствуют, т.к. утратили силу согласно постановлению № 644.
3. Подпунктами 1.2.3, 1.3.3 и п.5 приложения к постановлению № 2597 устанавливается перечень веществ, запрещенных к сбросу в централизованную систему водоотведения (далее – ЦСВО), что противоречит постановлению 644, которым установлен перечень загрязняющих веществ (п.п. 112, 113 приложения № 2).
4. Подпунктом 1.2.6 и п. 9 приложения к постановлению № 2597 устанавливается порядок осуществления контроля состава и сточных вод, отводимых в ЦСВО, что не соответствует Правилам осуществления такого контроля, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.07.2013 № 525, а именно:
 - подпунктом 9.2.1 неверно указана периодичность планового контроля, не предусмотрена возможность отбора резервной пробы.
5. Подпунктами 9.2.6 и 9.2.7 необоснованно указана необходимость согласования графика производственного контроля качества сточных вод абонентом с МП «Азовводоканал» и осуществления производственного контроля качества сточных вод абонента в аккредитованной лаборатории, что ведет к дополнительным расходам абонентов.
6. Также имеется несоответствие в п. 9.6.4. приложения к постановлению № 2597, где указано соотношение $BPK_{полн} = BPK_5 \times 1,33$, а в приложении № 1 этого же Постановления $BPK_{полн} = 211,875$, $BPK_5 = 148,125$, то есть соотношение равно 1,43. Более того, приказом Минприроды РФ № 87 от 13.04.2009г. утверждена формула: $BPK_{полн} = BPK_5 \times 1,43$.

Кроме того, у участников публичных консультаций имелись другие мнения, которые не могут быть принятыми к рассмотрению в ходе проведения экспертизы указанного НПА по следующим основаниям:

1. В постановлении № 2597 не предусмотрено, рекомендованное в пунктах 30 и 31 постановления Правительства Ростовской области от

04.05.2012 № 348, согласование с администрацией города Азова целевого расходования средств, поступающих от платы абонентов за превышение установленных нормативов водоотведения на финансирование работ и мероприятий, предусмотренных в приложение № 1 к указанному постановлению.

Указанными пунктами предусмотрено зачисление денежных средств на счет 86 "Целевое финансирование". Использование средств целевого финансирования осуществляется на финансирование работ и мероприятий организаций ВКХ, перечень которых согласовывается органами местного самоуправления. Такие мероприятия с конкретным перечнем работ указаны в производственной программе МП «Азовводоканал», которая подлежит согласованию, в том числе, в РСТ РО.

2. В п.1.3.5 приложения к постановлению № 2597 предусмотрена дифференциация установления ДК для абонентов жилищного фонда и для прочих абонентов. В разделе X Методики, утвержденной приказом Минприроды России от 17 декабря 2007 года № 333 указано, что НДС в отношении БПК, взвешенных веществ, фосфора общего, азота общего, нитратов и нитритов не устанавливается абонентам за исключением организаций пищевой промышленности. В постановлении № 2597 на самом деле установлены единые ДК для всех абонентов. В расчет взяты завышенные концентрации ЗВ в сточных водах жилищного фонда г. Азова (далее – ЖФ), т.к. отсутствуют вычеты концентраций ЗВ промышленных предприятий и организаций, находящихся «выше» (по движению потока сточных вод) точек отбора проб МП «Азовводоканал», результаты анализов которых приняты к расчету усредненной характеристики качества бытовых сточных вод, отводимых абонентами ЖФ. Таким образом, концентрации ЗВ присутствуют в сточных водах в составе НДС предприятий города, рассчитанные МП «Азовводоканал». Не учтена проектная эффективность очистных сооружений города, а использованы иные данные, свидетельствующие о недостаточности эффективности очистных сооружений.

Однако, согласно п. 3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.05.2012 № 348, требования о соблюдении нормативов распространяются на абонентов (кроме населения), отводящих сточные воды и загрязняющие вещества через системы канализации в окружающую природную среду. Таким образом, с абонентов жилищного фонда не может взиматься плата за ненормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализаций и, соответственно, им не устанавливаются Нормативы.

Раздел X Методики 333 при расчете Нормативов не применяется. Приложение 4 Методики 333 устанавливает порядок определения значений допустимых концентраций загрязняющих веществ, иных веществ, для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение и является приложением Методики разработки нормативов допустимых сбросов

веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей в целом.

Раздел X Методики 333 определяет порядок разработки величин НДС абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, и относящихся к категории абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 года № 230. Таким образом, промышленные предприятия, указанные в постановлении Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 года № 230, являются другой категорией абонентов.

3. Согласно п.33 постановления Правительства РФ от 21.06.2013 № 525 «Параллельная и резервная пробы не могут быть использованы для определения содержания веществ (показателей), которые изменяются при контакте с атмосферным воздухом или в короткие промежутки времени (рН, растворенные газы), а также веществ, не смешивающихся с водой», что ставит предприятия города в неравные условия с МП «Азовводоканал», так как невозможно оспорить результаты анализов (жиры, нефтепродукты и др.). В данном случае хозяйствующие субъекты ограничены в правах.

Вместе с тем, данный вопрос не относится к рассматриваемому в ходе экспертизы нормативному акту и не находится в компетенции администрации города.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования.

Целью Постановления администрации города Азова от 29.12.2015 № 2597 является предотвращение ущерба, наносимого окружающей среде, в том числе за счет превышения нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ через централизованную систему водоотведения.

Соблюдение требований и норм, введенных Условиями, влекут за собой ответственность предприятий за качество своих стоков, поступающих в окружающую среду через централизованную систему водоотведения.

Достижение целей регулирования возможно посредством включения также и предприятий города в вопросы уменьшения ущерба, наносимого окружающей среде сточными водами, поступающими в водный объект (р. Дон) через централизованную систему водоотведения, что облегчит соблюдение технологии очистки МП «Азовводоканал» на очистных сооружениях канализации города Азова, достижением проектных параметров эффективности очистки очистных сооружений. Также соблюдение требований Условий предприятиями позволит не увеличивать тариф на водоотведение за счет включения платы на цели доочистки сточных вод. Анализ эффективности очистных сооружений МП «Азовводоканал» показывает, что по некоторым показателям она снизилась, в то же время нормативы ДК ЗВ в сточных водах для предприятий практически не

изменились. В тариф на водоотведение заложены расходы для поддержания очистных сооружений, но МП «Азовводоканал» не в состоянии соблюдать проектные показатели очистных сооружений ввиду крайне загрязненных стоков, поступающих из города на них. Снижение эффективности очистных сооружений также свидетельствует о недостаточном поступлении средств от абонентов за оказанные МП «Азовводоканал» за услуги водоотведения, заложенных в тариф, что свидетельствует об уклонении ряда абонентов от выполнения своих договорных обязательств. Данные платежи влекут ответственность предприятий за качество своих стоков, и необходимы для поддержания очистных сооружений в рабочем состоянии, позволяющем эффективно очищать сточные воды абонентов и не допускать экологической катастрофы.

По мнению отдела потребительского рынка, цели регулирования данным нормативным правовым актом в полной мере достигнут поставленной цели.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия нормативного правового акта города Азова

В ходе проведения экспертизы установлено, что действие положений Условий оказывает как положительные, так и отрицательные последствия:

- положительные – направлено на снижение негативного воздействия на окружающую среду сточных вод абонентов, поступающих в водный объект через централизованную систему водоотведения и на решение экологических проблем г. Азова, в частности на получение компенсации за сброс ненормативных промышленных стоков, оказывающих негативное воздействие на водный объект.
- отрицательные – установленные нормативы вынуждают промышленные предприятия города принимать дополнительные меры по улучшению качества своих стоков.

По показателям сульфатов и хлоридов в некоторые периоды года в связи с природными явлениями питьевая вода, подаваемая абонентам, незначительно превышает установленные нормативы по данным показателям, в то же время она соответствует СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения». Однако этот факт учитывается МП «Азовводоканал» при расчете платы абонентам за ненормативные стоки.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов.

Соблюдение установленных нормативов к химическому составу сточных вод вынуждает промышленные предприятия города принимать

дополнительные меры на улучшение качества своих стоков, в том числе нести дополнительные финансовые затраты.

К издержкам предпринимательской деятельности можно отнести финансовые затраты, связанные с увеличением размеров платы за превышение ДК ЗВ в их сточных водах.

В целях снижения чрезмерных финансовых затрат предприятий МП «Азовводоканал» необходимо устанавливать абонентам, выполняющим водоохраные мероприятия по сокращению сбросов загрязняющих веществ, временные условия приема (ВУП) загрязняющих веществ, предусмотренные постановлением № 2597.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации проводились с 30 июня по 10 августа 2016 года на официальном сайте администрации города Азова в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://gorodazov.ru> в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации города и направлено в организации, представляющие интересы предпринимателей, а именно: общественному представителю при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области по городу Азову, представителю Торгово-промышленной палаты Ростовской области в городе Азово, а также в промышленные предприятия города.

В публичных консультациях приняли участие АО «Азовский оптико-механический завод», ОАО «Пищекомбинат «Азовский».

В ходе проведения публичных консультаций в адрес отдела потребительского рынка поступила информация от общественного представителя при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РО по г. Азову, АО «АОМЗ», МП «Азовводоканал» о наличии в постановлении администрации города Азова от 29.12.2015 № 2597 положений, не в полной мере отвечающих требованиям действующего законодательства.

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках публичных консультаций Акционерное общество «Азовский оптико-механический завод» и общественный представитель при Уполномоченном по защите прав предпринимателей указали, что в постановлении администрации города Азова от 29.12.2015 № 2597 содержатся положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Необоснованное принятие мер в части:

- повышения платы в связи с ужесточением концентраций. Плата за сброс сточных вод и загрязняющих веществ для предприятий возрастает в 2-3 раза.

На предприятиях сложилась серьезная ситуация с погашением задолженности по плате за сброс сточных вод с превышениями ДК ЗВ. Предприятия вынуждены обращаться в МП «Азовводоканал» за рассрочкой платежа.

9. Предложения по отмене, изменению нормативного правового акта города Азова или отдельных его положений

По результатам проведения экспертизы постановления администрации города Азова от 29.12.2015 № 2597, в целях приведения нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством, его актуализации и уточнения, а также исключения положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, отдел потребительского рынка считает целесообразным внести дополнения и изменения в Условия приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых в ЦСВО города, утвержденные постановлением № 2597, с обязательным проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта постановления администрации города «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 29.12.2016 № 2597».

Заместитель главы администрации -
начальник Управления ЖКХ



А.Н. Рябоконь